

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения
«Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам
строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан
(РГП «Госэкспертиза»)

«13» октября 2025 года

г. Астана

1. COMPLAINT-службой РГП «Госэкспертиза» во исполнение п. 8 Плана мероприятий по противодействию коррупции в РГП «Госэкспертиза» на 2025 год, на основании Приказа № 352 от 09.09.2025 года, проведен внутренний анализ коррупционных рисков за период с 01.09.2024 по 05.09.2025 года.

ВАКР проведен по следующим направлениям:

- выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность Предприятия;
- выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

В настоящей Аналитической справке используются следующие понятия, сокращения и аббревиатуры:

- **Закон** – Закон «О противодействии коррупции», в соответствии с п.5 ст. 8 которого государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

- **Правила** - Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19.10.2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», в соответствии с п. 2 которого субъекты внутреннего анализа коррупционных рисков осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Согласно п. 10 Правил, внутренний анализ коррупционных рисков проводится не реже одного раза в год;

- **МР** - Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 30.12.2022 года № 488. В методических рекомендациях, помимо порядка проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, изложены коррупционные риски и их индикаторы;

- **Предприятие** – РГП «Госэкспертиза»;
- **КС**-комплаенс-служба;
- **ВАКР** – внутренний анализ коррупционных рисков.

В соответствии с требованиями законодательства в сфере противодействия коррупции, ВАКР в деятельности Предприятия проведен в порядке, указанном в Правилах и МР.

На момент проведения ВАКР организационная структура Предприятия состоит из 4 Управлений, 19 Отделов, 7 Секторов и 1 Службы, деятельность которых регламентирует более 90 внутренних документов (положения, инструкции, регламенты, правила и прочее).

В соответствии с Правилами и МР, выборочный анализ внутренних документов проведен на предмет выявления рисков путем изучения нижеприведенных индикаторов к каждому из них.

1. Правовые пробелы (отсутствие правового регулирования того или иного вопроса в правовом акте или внутреннем документе).

Согласно организационной структуры РГП «Госэкспертиза», штат Предприятия состоит из работников административно-управленческого персонала и работников производственного блока.

В свою очередь, в число работников производственного блока входят эксперты как структурных подразделений Предприятия (филиалы, департаменты), так и Управления экспертизы проектов центрального аппарата.

Отмечается, что Предприятием на постоянной основе проводятся производственные совещания, целью которых является обсуждение требований нормативно-технической документации, применения ее на практике, пути урегулирования решений, в случаях возникновения спорных ситуаций и, как следствие, выпуск качественного продукта (заключений).

Одной из регулятивных функций деятельности, связанной с выпуском качественной окончательной продукции является проводимый Управлением методологии Предприятия выборочный анализ экспертных заключений, процесс которого регламентируется внутренним нормативным документом Предприятия - «Регламент проведения выборочного анализа результатов комплексной вневедомственной экспертизы по проектам строительства, проведенной территориальными подразделениями Предприятия (далее - Регламент), утвержденный приказом генерального директора от 06 февраля 2019 года №59.

Так, в рамках исполнения Регламента, Управлением методологии за анализируемый период проведена проверка 9 рабочих проектов, по результатам которой были сформированы и размещены на официальном портале 2 бюллетеня. Одновременно, в настоящее время проводится анализ 5 рабочих проектов.

Следует отметить, что все проанализированные рабочие проекты и сформированные по ним заключения, выпущены территориальными подразделениями Предприятия, что соответствует требованиям Регламента.

Несмотря на наличии внутреннего документа, регламентирующего деятельность Предприятия в части выборочного анализа выпущенной продукции, рабочие проекты, рассматриваемыми экспертами центрального аппарата не подвергаются указанному анализу, что в свою очередь может привести к возникновению риска на наличие выборочного, либо приоритетного права направления того или иного рабочего проекта для прохождения комплексной вневедомственной экспертизы в Управление экспертизы проектов Предприятия, с целью исключения их проверки в будущем.

Также, изучением Регламента установлено следующее:

- в пункте 2.1. Главы 2 имеется ссылка на внутренние правила Предприятия ПП ГЭ.09-2017, действие которых в настоящее время утрачено;
- в пункте 2.3. Главы 2 прописано: - «..., а также специалисты Управления экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы». Данное структурное подразделение было упразднено в 2022 году;
- пунктом 3.3. Главы 3 предусмотрено привлечение Отдела внутреннего контроля, который в настоящее время отсутствует в составе организационной структуры Предприятия.

Рекомендации: рассмотреть вопрос о подготовке и утверждению нового внутреннего документа Предприятия, регламентирующего проведение выборочного анализа результатов КВЭ по выпускаемым РГП «Госэкспертиза» заключениям, в том числе и центральным аппаратом Предприятия, с последующим постановлением на утрату действующего внутреннего документа «Регламент проведения выборочного анализа результатов комплексной вневедомственной экспертизы по проектам строительства, проведенной территориальными подразделениями РГП «Госэкспертиза», утвержденного приказом генерального директора от 06 февраля 2019 года №59;

при формировании нового внутреннего документа, редакции по утраченным документам (ПП ГЭ.09-2017), а также наименованиям упраздненных структурных подразделений (Управление экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы, Отдел внутреннего контроля) заменить на действующие ВНД и структурные подразделения, согласно организационной структуры Предприятия.

2) правовой акт или внутренний документ не устанавливает исчерпывающих оснований и порядка принятия решений должностным лицом объекта анализа.

Предприятие в своей деятельности руководствуется статьей 64-4 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, а также законодательством Республики

Казахстан, Уставом Юридического лица. Филиалы Предприятия созданы с 2012 года.

Согласно приказа генерального директора от 31 октября 2023 года № 279 утверждены следующие положения о структурных подразделениях: Положения о филиале по Восточному региону Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по Северному региону Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по Южному региону Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по Западному региону Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по Актыобинской и Западно-Казахстанской областям Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по области Жетісу и Алматинской области Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале по Карагандинской области и области Ұлытау Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»), Положение о филиале в г. Алматы Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства

промышленности и строительства Республики Казахстан» (РГП «Госэкспертиза»).

В подпункте 5 пункта 18 раздела 4 указано: «с письменного согласия уполномоченного органа соответствующей отрасли дает согласие Филиалу на предоставление займов;». В связи с централизацией функций административного персонала в филиалах РГП «Госэкспертиза», а также сокращением штатной численности данный пункт в деятельности Предприятия в настоящее время не действителен.

Далее при изучении Положения пунктом 19 раздела 4 предусмотрено: «Проведение аттестации директора Филиала осуществляется в порядке, установленном Юридическим лицом». На сегодняшний день отбор кандидатов на административно-управленческие должности РГП «Госэкспертиза», в том числе директоров филиалов осуществляется на основании «Правил приема на работу и перевода на должности РГП «Госэкспертиза и его филиалах», утвержденные приказом № 390 от 29 декабря 2023 года, в которых не предусмотрено проведение аттестации директоров филиала.

Рекомендация: Рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о филиалах утвержденное приказом генерального директора от 31 октября 2023 года № 279, путем исключения подпункта 5 пункта 18 раздела 4, пункта 19 раздела 4.

3) Установление права вместо обязанности должностных лиц (диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций).

наличие законных оснований для принятия должностными лицами решений по своему усмотрению.

Государственные закупки в Предприятии проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), от 1 июля 2024 года, приказа Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года Правил осуществления государственных закупок. Государственные закупки товаров, работ и услуг осуществляются на основании утвержденного плана государственных закупок.

Все процедуры закупа, а также заключение договоров производятся на электронном веб-портале <https://goszakup.gov.kz/>, что дает открытость и прозрачность заключения договоров на портале государственного закупа, минимизируя факты злоупотребления должностными полномочиями и лоббирования интересов участников государственных закупок.

Количество осуществленных государственных закупок товаров, работ, услуг на веб-портале государственных закупок за период с 01.09.2024 года по 31.12.2024 года составило 147 закупок на общую сумму 265 226 238 тенге, в том числе:

- 1) 26 конкурсов на сумму 123 757 015 тенге;
- 2) 106 запросов ценовых предложений на сумму 132 658 147 тенге;
- 3) 10 через электронный магазин на сумму 1 898 472 тенге;

4) 5 из одного источника путем прямого заключения договора на сумму 6 912 604 тенге.

Количество осуществлённых государственных закупок товаров, работ, услуг на веб-портале за период с 01.01.2025 года по 05.09.2025 года составляет 497 закупок на общую сумму 1 758 656 629,75 тенге, в том числе:

- 1) 78 конкурсов на сумму 1 532 369 750,78 тенге;
- 2) 253 запросов ценовых предложений на сумму 143 605 183,19 тенге;
- 3) 133 через электронный магазин на сумму 36 011 015,45 тенге;
- 4) 33 из одного источника путем прямого заключения договора на сумму 46 670 680,33 тенге.

В соответствии со статьей 25 Закона и главой 19 Правил осуществления государственных закупок, в целях обеспечения прав потенциальных поставщиков на обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта) – комплаенс-служба определена ответственным подразделением за рассмотрение жалоб в сфере государственных закупок (приказ РГП «Госэкспертиза» № 74 от 05 февраля 2025 года).

За анализируемый период, комплаенс-службой рассмотрены **43** жалобы на портале государственных закупок, 3 из которых удовлетворены.

Необходимо отметить, что **31** жалоба из 43-х поступила на конкурсную документацию, организованную в рамках государственных закупок, проводимых управлением информационных технологий. Далее, изучением данной документации выявлено, что состав конкурсной комиссии сформирован только из работников управления информационных технологий, а именно: Серикхалиев С.Б.(председательствующий), Сулейменов А.Б. (член комиссии), Шаймерден М.Б. (член комиссии), Дауова М. (секретарь).

Согласно п.3 ст.25 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 01 июля 2024 года за №106-VIII ЗРК, решение заказчика, организатора, единого организатора, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в суд в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В целях обеспечения всестороннего, независимого рассмотрения документации и принятие соответствующего решения по проводимым Предприятием государственным закупкам, состав комиссии по государственным закупкам должен состоять из квалифицированных специалистов, не имеющих личной заинтересованности в результатах закупки и быть осведомленными о возможных рисках.

Рекомендация: С целью минимизации рисков при проведении государственных закупок в Предприятие, необходимо рассмотреть вопрос о включении в состав конкурсной комиссии работников различных структурных подразделений Предприятия, путем внесения изменений в «Инструкцию по организации и проведению государственных закупок в Республиканском государственном предприятии на праве хозяйственного ведения Государственная вневедомственная экспертиза проектов Комитета по делам

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан (РГП «Госэкспертиза») и его филиалах» утвержденная приказом №130 от 07.03.2025 года.

4) «Ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности».

Индикаторами ненадлежащего определения функций, обязанностей, прав и ответственности являются:

Невозможность установления из содержания правового акта или внутреннего документа ответственного за принятие решение должностного лица

Пунктом 5.5. Главы 5 Правил по разработке, согласованию и утверждению положений о структурных подразделениях и должностных инструкций работников РГП «Госэкспертиза» П ГЭ.07-03-2020, утвержденных приказом генерального директора РГП «Госэкспертиза» №247 от 24.09.2020 года, с учетом внесенных изменений на основании приказа генерального директора от 10.11.2021 года №331 (далее - Правила) предусмотрено, что должностные инструкции состоят из 15 разделов.

В ходе проведения анализа были изучены должностные инструкции работников юридического отдела Управления административной и правовой работы (далее - Отдел), которые содержат 16 разделов, что не соответствует требованиям вышеуказанного пункта Правил.

Кроме того, организационной структурой Предприятия предусмотрено, что юридический отдел входит в состав Управления административной и правовой работы. Однако, в должностных инструкциях главных специалистов Отдела Байгонусовой К., Камбилулы М. и Куандыкова К., в отличии от содержания должностных инструкций главных специалистов Отдела Маханбеткулова Ж. и Уалиевой Ж., в графах «Наименование подразделения», «Должность руководителя структурного подразделения» и «Должность непосредственного руководителя» отсутствует наименование Управления административной и правовой работы.

Таким образом, наличие указанных несоответствий во внутренних документах Предприятия, отражающих основные сведения о занимаемой должности работника в структуре Предприятия, его должностные обязанности и ответственность, могут послужить основанием для возникновения риска, при котором требования одного внутреннего документа (Правил) не в полной мере исполняются при разработке и подготовке к согласованию и утверждению другого.

Также, одним из пунктов должностных инструкций в части ответственности работника отражено следующее: - «За обеспечение безопасных условий труда для работников Подразделения, контроль за соблюдением ими требований трудовой и исполнительской дисциплины,

законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда и пожарной безопасности».

Из формулировки данного пункта следует, что на работника возложены контрольные функции, не относящиеся к функционалу работника Отдела, так как основными задачами структурного подразделения является обеспечение соблюдения законности в деятельности Предприятия, защита его прав и законных интересов и т.д., указанные в утвержденном приказом генерального директора №218 от 08.09.2023 года Положении о Юридическом отделе Управления административной и правовой работы РГП «Госэкспертиза».

Рекомендации: рассмотреть вопрос о приведении должностных инструкций работников юридического отдела Управления административной и правовой работы, в части количества и наполнения разделов, в соответствии с требованиями Правил по разработке, согласованию и утверждению положений о структурных подразделениях и должностных инструкций работников РГП «Госэкспертиза» П ГЭ.07-03-2020, утвержденных приказом генерального директора РГП «Госэкспертиза» №247 от 24.09.2020 года;

- рассмотреть вопрос об исключении из должностных инструкций работников юридического отдела Управления административной и правовой работы пункта «За обеспечение безопасных условий труда для работников Подразделения, контроль за соблюдением ими требований трудовой и исполнительской дисциплины, законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда и пожарной безопасности», ввиду несоответствия данного функционала задачам структурного подразделения.

5) Не установлена персональная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей

Изучением Правил по разработке, согласованию и утверждению положений о структурных подразделениях и должностных инструкций работников РГП «Госэкспертиза» П ГЭ.07-03-2020, утвержденных приказом генерального директора РГП «Госэкспертиза» №247 от 24.09.2020 года, с учетом внесенных изменений на основании приказа генерального директора от 10.11.2021 года №331 (далее – Правила-1) установлено, что при разработке, согласовании и утверждении как положений о структурных подразделениях, так и должностных инструкций работников Предприятия, не предусматриваются процедуры по внесению во внутренние документы антикоррупционной составляющей.

Так, пунктом 4.3. Главы 4 Правил-1 предусмотрено, что положения о структурных подразделениях разрабатываются по форме, согласно приложения 1 к Правилам-1 и должны содержать 7 разделов. При этом, из числа указанных 7-ми разделов отсутствует раздел, регламентирующий деятельность структурного подразделения в части соблюдения антикоррупционной политики Предприятия и его структурных подразделений.

Также, согласно пункта 5.1. Главы 5 Правил-1 целью (в действующей редакции всего 8 целей) для разработки должностных инструкций работников не предусмотрено соблюдение требований антикоррупционной деятельности, проводимой Предприятием на постоянной основе.

Как следствие, при формировании раздела должностных инструкций работника Предприятия «Ответственность работника (в пределах функциональных обязанностей)» не предусмотрена ответственность за нарушение законодательства в сфере противодействия коррупции, а также требований внутренних документов, регламентирующих антикоррупционную политику Предприятия.

Рекомендации: комплаенс-службе разработать раздел «Антикоррупционная деятельность», с последующим вынесением вопроса о внесении изменений в Правила по разработке, согласованию и утверждению положений о структурных подразделениях и должностных инструкций работников РГП «Госэкспертиза» П ГЭ.07-03-2020, утвержденных приказом генерального директора РГП «Госэкспертиза» №247 от 24.09.2020 года, с учетом внесенных изменений на основании приказа генерального директора от 10.11.2021 года №331, путем добавления в состав разделов при формировании положений о структурных подразделениях нового раздела «Антикоррупционная деятельность»;

- рассмотреть вопрос о включении в список целей, прописанных в пункте 5.1. Главы 5 Правил по разработке, согласованию и утверждению положений о структурных подразделениях и должностных инструкций работников РГП «Госэкспертиза» П ГЭ.07-03-2020, утвержденных приказом генерального директора РГП «Госэкспертиза» №247 от 24.09.2020 года цели, по соблюдению всеми работниками РГП «Госэкспертиза» требований антикоррупционного законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативных документов Предприятия, регламентирующих данное направление;

- рассмотреть вопрос о внесении дополнения в должностные инструкции всех работников РГП «Госэкспертиза», в раздел «Ответственность работника (в пределах функциональных обязанностей)» ответственность за нарушение требований антикоррупционного законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативных документов Предприятия, регламентирующих данное направление.

б) отсутствие актов, регулирующих порядок проведения претензионно-исковой работы.

Структурным подразделением РГП «Госэкспертиза», основными задачами которого является обеспечение соблюдения законности в деятельности Предприятия, а также защита его прав и законных интересов, является юридический отдел Управления административной и правовой работы (далее - ЮО), а также главные специалисты (юрист, гос.закупки, персонал), входящие в штат филиалов Предприятия.

В свою очередь, деятельность данного направления регламентируется законодательством Республики Казахстан, Положением об отделе, должностными инструкциями, а также иными внутренними нормативными документами Предприятия.

Пунктом 2.2. Положения ЮО и должностными инструкциями главных специалистов на территориях предусмотрены функции по представлению и защите интересов Предприятия в судах всех инстанций, а также ведение претензионно-исковой работы.

За анализируемый период, произведено участие в 223 судебных делах, в том числе: производственного характера – 11, взыскание дебиторской задолженности – 50, государственные закупки – 38, в качестве третьих лиц – 124.

В результате взыскано 56 556 313 тенге дебиторской задолженности, 3 273 879 тенге в качестве неустойки по искам по дебиторской задолженности и по неподписанным актам выполненных работ по договорам КВЭ и КГЭ, а также договорам по государственным закупкам, в случае их нарушения. Возвращено 1 895 151 тенге государственной пошлины.

Кроме того, в рамках исполнения своих функциональных обязанностей, на постоянной основе проводится претензионная переписка в связи с нарушением договорных обязательств (309 писем), а также формирование и отправка ответов на запросы (1 224 письма).

В ходе анализа нарушений в данном направлении не выявлено.

7) Иные вопросы вытекающие из организационно-управленческой деятельности объекта анализа, включают организацию работы по противодействию коррупции, а также следующие направления деятельности объекта анализа, связанные с его взаимодействием с физическими и юридическими лицами:

Прозрачность и гласность деятельности

Пунктом 4 главы 1 «Развитие информационной системы и цифровизации» Дорожной карты по повышению качества экспертной деятельности РГП «Госэкспертиза» предусмотрено внедрение инструментов в Государственный Банк Информационных Моделей (ГБИМ) для повышения прозрачности и открытости проектной и экспертной деятельности, в том числе совершенствование алгоритма автоматического распределения проектов между филиалами Предприятия в зависимости от технических, технологических и иных параметров проектов.

Изучением данного направления совершенствования деятельности Предприятия установлено, что после поступления проектов в работу в структурное подразделение, в том числе и в Управление экспертизы проектов центрального аппарата, формируется рабочая группа экспертов, с учетом вышеуказанных параметров, а также «истории» проекта и загруженности экспертов.

Необходимо отметить, что данная процедура проводится путем выборочного решения руководства структурных подразделений, либо начальника производственного отдела в филиалах/департаментах, что в свою очередь указывает на наличие человеческого фактора, имеющего возможность непосредственного влияния на принятие того или иного решения.

Как следствие, возникает вероятность наступления коррупционного риска, связанного с:

- лоббированием интересов определенных сотрудников (повышение коэффициента трудового участия, для увеличения размера оплаты труда);
- преследованием личных целей, путем выбора угодных сотрудников;
- исполнением устных указаний вышестоящего руководства и третьих лиц о необходимости безальтернативного выпуска положительного заключения по проекту.

Рекомендация: Рассмотреть вопрос о внедрении автоматизированной процедуры распределения проектов, с целью минимизации либо исключения участия человеческого фактора.

8) Отсутствие лица или подразделения, в чью компетенцию входят функции по противодействию коррупции.

Функции по противодействию коррупции в РГП возложены на КС, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комплаенс-службе (Приложение № 1 к Приказу №235 от 02.06.2025г).

Основной целью деятельности КС является обеспечение соблюдения РГП и его работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции, а также мониторинг за реализацией мероприятий по противодействию коррупции.

Задачами КС являются:

- обеспечение внедрения инструментов предупреждения и превенции коррупционных правонарушений РГП и его работниками;
- эффективная реализация системы мер по противодействию коррупции в РГП;
- обеспечение проведения в РГП внутреннего анализа коррупционных рисков;
- обеспечение соблюдения внешних регуляторных требований и наилучшей международной практики по вопросам противодействия коррупции;
- обеспечение соблюдения основных принципов противодействия коррупции в соответствии с Законом.

Для выполнения перечисленных задач КС в соответствии с Положением наделено 24 функциями, которые соответствуют компетенциям, определенным уполномоченным органом в сфере противодействия коррупции.

Мероприятия по противодействию коррупции организованы в соответствии с требованиями Закона и нормативными правовыми актами в данном направлении и осуществляются путем проведения проверочных,

обучающих мероприятий, анализа, мониторинга, разъяснительной работы и взаимодействия с уполномоченными органами, структурными подразделениями.

Работа по профилактике коррупции осуществляется путем планирования ежегодных мероприятий.

В настоящее время основная работа КС организована и направлена на исполнение Плана мероприятий по реализации Программы по борьбе с коррупцией в РГП на 2025 год, утвержденного Приказом Генерального директора № 33 от 17.01.2025 года.

Кроме того, в РГП «Госэкспертиза» в 2024 году внедрена система менеджмента противодействия взяточничеству (далее-СМПВ) в соответствии с требованиями ISO-37001.

Целями данного внедрения были определены такие направления как: снижение риска коррупции в Предприятии, повышения уровня прозрачности бизнес-процессов, повышения уровня корпоративной культуры и деловой этики, а также повышения доверия среди всех заинтересованных сторон.

В процессе внедрения СМПВ были утверждены 6 новых внутренних нормативных документов Предприятия, определяющих функционирование СМПВ, внесены дополнения в действующую антикоррупционную политику Предприятия сформирован и утвержден на уровне руководства реестр коррупционных рисков, проведена их оценка, составлена программа внутреннего аудита, согласно которой проведен диагностический аудит ряда структурных подразделений Предприятия, с последующим формированием отчета по его результатам и плана корректирующих действий, определены цели в области противодействия взяточничеству и мероприятия по планированию достижения данных целей.

Все запланированные корректирующие действия, а также поставленные цели в области противодействия взяточничеству были исполнены, с утверждением информации по исполнению пунктов плана корректирующих действий и по достижению целей в области противодействия взяточничеству.

Рабочей группой (согласно приказов № 428 от 11.11.2024 г., №245 от 10.06.2025 г.) проведена оценка коррупционных рисков.

За анализируемый период КС в рамках действующей СМПВ проведено два внутренних аудита. Аудируемые структурные подразделения: административный отдел управления административной и правовой работы, отдел предэкспертной работы, отдел планово-договорной работы управления административной и правовой работы, отдел автоматизации экспертных работ и программного обеспечения управления информационных технологий, хозяйственный отдел, комплаенс-служба.

Вновь принятые работники перед приемом на работу проходят проверку на благонадежность, на наличие сведений о привлечении к уголовной ответственности и другую информацию негативного характера.

При заключении с работником трудового договора обязательной процедурой является ознакомление работников с внутренними документами связанными с антикоррупционной деятельностью Предприятия.

В рамках реализации проектов Типового базового направления № 4 «Предупреждение и противодействие коррупции» и в целях укрепления антикоррупционной культуры среди работников квазигосударственного сектора предусмотрено прохождение антикоррупционного онлайн-курса в ИС «Documentolog».

В Предприятие все директора филиалов и директора департаментов в том числе и работники КС прошли обучение с успешной сдачей тестирования на знание антикоррупционного законодательства с выдачей сертификата на тему: «Основы противодействия коррупции. Требования антикоррупционного законодательства РК».

По результатам проведенного ранее внутреннего анализа коррупционных рисков за период с 01.09.2023 года по 31.08.2024 года, выдана и реализована рекомендация по внедрению опроса в личном кабинете Заказчика после выдачи экспертного заключения, в целях получения оценки качества предоставляемых услуг, наличие положительных либо негативных отзывов в отношении экспертов и работников руководящего состава.

Так, за период с апреля по сентябрь 2025 года получено 27 отзывов от заказчиков из них: 22 положительных, 5 отрицательных. Фактов коррупционных проявлений в процессе проведения комплексной вневедомственной экспертизы со стороны работников Предприятия не поступало.

Рекомендация: Продолжить работу по антикоррупционной деятельности в Предприятии запланировать проведение сертификации внедренной системы менеджмента противодействия взяточничеству, с внесением в годовой план бюджета расходов по данному направлению.

9) Факты привлечения работников к уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Приказом исполняющего обязанности генерального директора РГП на ПХВ «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан № 470-л/с от 04 августа 2023 года Жансеитов Д.Т. был назначен директором филиала РГП «Госэкспертиза» по Северному региону.

26 сентября 2023 года между «Алматытеплокоммунэнерго» и АО «Институт КазНИПИЭнергопром» заключен договор о государственных закупках по разработке проектно-сметной документации (ПСД) Реконструкция 21 котельной Района эксплуатации котельного хозяйства ТОО «АТКЭ».

В свою очередь, АО «Институт КазНИПИЭнергопром» (генпроектировщик, заказчик) 09 октября 2023 года и 16 октября 2023 года

заключил договоры субподряда с ТОО «СтройЦентрЕвроМедиа» (исполнители) на разработку ПСД по вышеуказанным 21 котельным.

Все проекты по реконструкциям котельных были распределены в работу в филиал РГП «Госэкспертиза» по Северному региону.

Из обвинительного акта:

03 сентября 2024 года филиалом РГП «Госэкспертиза» по Северному региону были выданы мотивированные 280 замечаний, учитывая большое количество выданных замечаний и предполагая, что по другим проектам будут выданы множество замечаний, Учредитель ТОО «AQVA KIP Engineering» занялся поиском знакомых из числа руководства филиала РГП «Госэкспертиза» по Северному региону, и встретился в г.Конаеве с ранее знакомым Омарбековым А.К. который занимал должность директора Департамента по Алматинской области филиала РГП «Госэкспертиза» по области Жетісу и Алматинской области и по служебной деятельности был лично знаком с Жансеитовым Д.Т. На следующий день Омарбеков А.К. позвонил Жансеитову Д.Т. по вопросам выдачи положительных заключений экспертизы по рабочим проектам 21-котельных.

Жансеитов Д.Т., являясь лицом, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осведомленный о поэтапном поступлении в возглавляемый им филиал проектно-сметных документов по 21-котельным для прохождения экспертизы, зная, что в силу должностного положения может способствовать в положительном решении вопросов Учредителя ТОО «AQVA KIP Engineering», действуя из корыстных побуждений против интересов государственной службы, задался преступным умыслом на получении взятки для себя в особо крупном размере за выдачу положительных заключений экспертизы по 21-объектам, из расчета 3 500 000 тенге за каждый проект, что составляло в общей сумме 73 500 000 тенге.

Омарбеков А.К. осознавая преступные намерения Жансеитова Д.Т. понимая правовые последствия добровольно согласился на роль посредника во взяточничестве.

Приговором Республики Казахстан от 08 июля 2025 года № 7198-25-00-1/50 вступивший в законную силу 10 сентября 2025 года Жансеитов Дамир Талгатович признан виновным в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 366 УК и с назначением ему лишение свободы на длительное время;

Приговором Республики Казахстан от 08 июля 2025 года № 7198-25-00-1/50 вступивший в законную силу 10 сентября 2025 года Омарбеков Айбек Кайратжанович признан виновным в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 368 УК и с назначением ему лишение свободы на длительное время.

Рекомендация:

усилить работу по превенции коррупции в Предприятие, проведение разъяснительной работы об ответственности за дачу и получение взятки.

10) Факты конфликта интересов у работников объекта анализа при выполнении ими должностных функций

Предотвращение и разрешение конфликта интересов является одной из мер в системе противодействия коррупции.

В предприятие действует «Положение о конфликте интересов работников РГП «Госэкспертиза», утвержденное приказом РГП «Госэкспертиза» № 35 от 21.01.2022 года, где работники Предприятия в соответствии Законом РК «О противодействии коррупции» обязаны незамедлительно доводить до сведения руководства Предприятия и (или) правоохранительным органам о ставшим им известных случаях коррупционных правонарушений, а также принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, уведомлять в письменной форме непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

В ходе проведения проверки установлено, что родная сестра (близкий родственник) директора Департамента по Кызылординской области филиала РГП «Госэкспертиза» по Южному региону является учредителем проектной организации ТОО «ПроектСервис», которое в свою очередь 91 раз выступало в качестве генерального проектировщика проектов, проходивших комплексную вневедомственную экспертизу, в указанном структурном подразделении.

Аналогичный факт конфликта интересов выявлен в Департаменте по Жамбылской области филиала РГП «Госэкспертиза» по Южному региону, где эксперт данного Департамента состояла в близком родстве (*родной отец*), являвшегося учредителем проектной организации ТОО «ТаразТауЖоба» (*деятельность в области архитектуры, за исключением объектов атомной промышленности и атомной энергетики*).

Согласно данным единой системы комплексной вневедомственной экспертизы ТОО «ТаразТауЖоба» 1 раз выступало в качестве генерального проектировщика проекта строительства (2023 год), экспертиза которого проводилась рабочей группой экспертов Департамента по Жамбылской области филиала РГП «Госэкспертиза» по Южному региону, где ведущим экспертом был вышеуказанный работник, имеющий конфликт интересов.

По данным фактам проведены служебные расследования и приняты меры дисциплинарного характера.

В 2025 году с целью профилактики конфликта интересов проведена лекция, в ходе которой разъяснены практические ситуации возникновения конфликта интересов и способы их урегулирования.

Таким образом в Предприятии принимаются все необходимые меры по профилактике и недопущению ситуаций, связанных с конфликтом интересов

Рекомендация: комплаенс-службе продолжить работу по выявлению, предотвращению и урегулированию фактов конфликта интересов на Предприятии, в том числе ознакомление работников с требованиями

действующего законодательства Республики Казахстан и внутренних нормативных документов, регламентирующих данное направление;

- рассмотреть вопрос о включении в должностные инструкции работников РГП «Госэкспертиза» и его филиалов пункта по недопущению конфликта интересов, при осуществлении ими своих функциональных обязанностей.

11) Урегулирование конфликта интересов

В результате изучения деятельности Предприятия, связанной с реализацией задач жилищной комиссии по принятию законных решений о предоставлении жилища из жилищного фонда Предприятия в наем работникам, а также выплаты целевой денежной компенсации работникам за наем (аренду) жилища, работы конкурсной комиссии при приеме на работу и переводе на должности в Предприятие и его филиалах, а также дисциплинарной комиссии при рассмотрении заключений служебных расследований, проводимых комплаенс-службой Предприятия, установлен риск потенциального возникновения конфликта интересов, выражающегося в отсутствии во внутренних документах, регламентирующих вышеуказанные направления, оговорок в части соблюдения членами комиссий требований антикоррупционного законодательства, направленных на исключение фактов возникновения конфликта интересов в деятельности Предприятия.

Рекомендация:

- рассмотреть вопрос о внесении дополнения в Главу 3 «Организация деятельности жилищной комиссии» Положения о жилищной комиссии РГП «Госэкспертиза», утвержденного приказом №332 от 16.09.2022 года, в части строгого соблюдения членами комиссии требований внутреннего нормативного документа «Положение о конфликте интересов работников РГП «Госэкспертиза»»;

рассмотреть вопрос о внесении дополнения в Главу 7 «Порядок организации работы конкурсной комиссии» Правил приема и перевода на должности в РГП «Госэкспертиза» и его филиалы, утвержденных приказом №390 от 29.12.2023 года, в части строгого соблюдения членами комиссии требований внутреннего нормативного документа «Положение о конфликте интересов работников РГП «Госэкспертиза»»;

рассмотреть вопрос о внесении дополнения в Главу 5 «Порядок формирования и работы дисциплинарной комиссии» Правил проведения служебного расследования в отношении работников РГП «Госэкспертиза» и его филиалы, утвержденных приказом №283 от 01.11.2023 года, в части строгого соблюдения членами комиссии требований внутреннего нормативного документа «Положение о конфликте интересов работников РГП «Госэкспертиза»».

В рамках проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков, по индикаторам коррупционных факторов, прописанных в методических рекомендациях, не отраженных в настоящей аналитической справке, сведений коррупционного характера не установлено.

Рекомендации по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков:

- 1) комплаенс-службе подготовить перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, с последующим размещением на официальном интернет-ресурсе РГП «Госэкспертиза»;
- 2) комплаенс-службе подготовить план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих коррупционному правонарушению, выявленных по результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 3) комплаенс-службе взять на контроль исполнение плана мероприятий по устранению причин и условий, способствующих коррупционному правонарушению, выявленных по результатам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 4) продолжить работу по развитию антикоррупционной политики среди работников РГП «Госэкспертиза».