

МИНИСТЕРСТВО ИНДУСТРИИ И ТОРГОВЛИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА



Республиканское государственное предприятие
«Государственная вневедомственная экспертиза проектов»
РГП «Госэкспертиза»

Государственная экспертиза проектов (отечественный и зарубежный опыт)

**Реферативный сборник
для работников проектных, изыскательских и научных организаций,
государственных учреждений и органов управления в области
архитектуры, градостроительства и строительства**

Астана – 2009

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Государственная вневедомственная экспертиза проектов в Республике Казахстан	5
2. Система государственной экспертизы в Российской Федерации	7
3. Государственная экспертиза проектов в Республике Беларусь	18
4. Институт государственной и межгосударственной экспертизы в странах СНГ	19
5. Система экспертизы строительных проектов в США	20
6. Государственная экспертная оценка процесса строительства в Канаде	25
7. Государственная экспертиза проектов в Германии	26
8. Государственная экспертиза проектов в Японии	27
9. Система экспертизы строительства в Чешской Республике	29
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	32
ЛИТЕРАТУРА	34

ВВЕДЕНИЕ

Мировая практика определяет, что государственная экспертиза проводит анализ и оценку эффективности и качества предпроектной документации (технико-экономических обоснований строительства) и иных обоснований инвестиций, программ, проектов строительства, иных проектных, архитектурно-строительных, конструкторских и научно-исследовательских работ, относящихся к строительству (возведению новых, а также расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта существующих объектов), консервации незавершенных строек и попуттилизации (демонтажу, сносу) зданий и сооружений, выработавших свой ресурс.

Государственная экспертиза имеет целью достижение высокого уровня качества проектов и оптимизации финансовых затрат на строительство, обеспечение надежности и прочности объектов строительства, устойчивого и безопасного их функционирования при эксплуатации, предотвращения возможного ущерба государственным, общественным и частным интересам при реализации отраслевых, региональных, государственных и межгосударственных программ и проектов, а также при стихийных бедствиях и воздействиях в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Настоящий сборник не затрагивает вопросов государственной комплексной градостроительной экспертизы, которую осуществляют:

экспертные комиссии, создаваемые уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства для оценки градостроительных проектов, подлежащих утверждению Правительством Республики Казахстан;

экспертные группы, создаваемые местными исполнительными органами создаваемые для комплексной оценки градостроительных и иных проектов, подлежащих утверждению соответствующими маслихатами.

Экспертизу осуществляют высококвалифицированные и опытные специалисты, способные дать объективную оценку проектным решениям и выработать рекомендации, советы, предостережения, необходимые для минимизации риска принимаемых решений. Оценка проектных решений и расчетов стоимости строительства принимаются с точки зрения инженерных, экономических, экологических, социальных, экономических, финансовых и прочих последствий строительства и эксплуатации проектируемого объекта. Такой подход требует использования в качестве средства труда специфического информационного инструмента, позволяющего достаточно быстро производить укрупненные оценки проектов и соизмерять их с задачами и целями государственной политики в этой или иной области.

В экономически развитых зарубежных странах существуют институты государственной экспертизы проектов строительства зданий и сооружений производственного и жилищно-гражданского назначения, многофунк-

циональных комплексов, транспортных и инженерных коммуникаций, а также иных объектов, независимо от их функционального назначения, форм собственности и ведомственной принадлежности. Государственная экспертиза является одной из важнейших процедур в технологической цепи разработки и утверждения проектных решений, а также пересмотра ранее утвержденных проектных решений в ходе строительства.

На основе выводов проведенной государственной экспертизы инвесторами (заказчиками) производится оценка качества выполненных по их заказу проектов, и принимаются решения по их реализации либо отказе от дальнейших намерений.

В большинстве зарубежных стран с достаточно интенсивным строительством проведение государственной экспертизы проектов в совокупности с контрольно-надзорными функциями за качеством проектирования и строительства возложены на специальные структуры государственных органов. При этом контроль за проектной продукцией и соблюдением в проектах требований государственных норм и стандартов, правил, технических условий и ограничений, устанавливается на уровне законодательных актов либо муниципальных строительных кодексов (в Казахстане - территориальные правила застройки), которые не должны вступать в противоречие с общегосударственным (федеральным) законодательством. Статус и пределы распространения таких нормативных правовых актов и нормативно-технических документов (на всей территории государства или в пределах его административных единиц) зависят от формы государственного устройства данной страны.

Государственная экспертиза организуется на принципах обязательности ее проведения в установленном порядке, независимости, научной обоснованности и объективности выводов, учета общественного мнения, ответственности за обоснованность экспертного заключения и выданных рекомендаций.

Государственная экспертиза проектов строительства базируется на принципе независимости экспертов от субъектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, включая государственные органы, и ведется с обязательным соблюдением конфиденциальности и обеспечением коммерческой тайны представленных проектных документов и материалов. При этом штатным государственным экспертам запрещается заниматься проектированием, строительством, производством и поставкой строительных материалов, изделий и конструкций. По результатам проведения экспертизы проектов принимается заключение, содержащее обоснованный вывод о возможности реализации конкретного проекта.

1. Государственная вневедомственная экспертиза проектов в Республике Казахстан

Государственная вневедомственная экспертиза проектов одна из основных законодательно установленных форм государственной оценки предпроектной и проектной (проектно-сметной) документации на строительство зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций, независимо от источников финансирования проектов и строительства, ведомственной принадлежности и форм собственности проектируемого объекта. Государственная экспертиза осуществляется юридическим лицом, уполномоченным Правительством Республики Казахстан без права осуществлять какую-либо иную деятельность, за исключением экспертной. Дублирование функций государственной экспертизы не допускается.

Единая республиканская система государственной вневедомственной экспертизы проектов была образована постановлением Совета Министров Казахской ССР от 26 августа 1987 года № 400 «О реализации постановления Совета Министров СССР от 23 июля 1987 года № 841 «О совершенствовании экспертизы проектов и смет на строительство предприятий, зданий и сооружений, подведомственных республиканским и местным органам управления».

В соответствии с указанным правительственным решением в единую республиканскую систему включались:

1) Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое Казахской ССР (в 1991-1993 годах – Госархстрой Республики Казахстан);

2) территориальные управления государственной вневедомственной экспертизы при облисполкомах, Алма-Атинском и Ленинском горисполкомах, подчиненные одновременно соответствующему исполнительному комитету местного Совета народных депутатов и Главному управлению государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое Казахской ССР.

Указом Президента Республики Казахстан от 6 сентября 1993 года №1344 «О новой жилищной политике» на базе упраздненного Госархстроя Республики Казахстан было образовано Министерство строительства, жилья и застройки территорий (Минстрой) Республики Казахстан. Этим же Указом была определена структура Минстроя, предусматривающая, помимо центрального аппарата министерства, его подразделения в областных центрах и городах республиканского подчинения, осуществляющие на местах лицензирование, контрольные (инспекционные) функции, а также государственную экспертизу проектов.

В целях реализации этого Указа Главы государства постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 23 марта 1994 года № 289 на базе Главного управления государственной вневедомственной экспертизы и

местных органов госэкспертизы при Минстрое Республики Казахстан был создан Департамент государственной вневедомственной экспертизы проектов (Госэкспертиза) с его территориальными подразделениями в областных центрах и городах Алматы и Ленинске (ныне город Байконур).

Позднее, в рамках проводимой административной реформы и сокращения государственных органов, было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 24 января 1996 года № 88 «О совершенствовании архитектурно-градостроительного контроля в Республике Казахстан». В соответствии с этим решением на базе упраздняемого Департамента государственной вневедомственной экспертизы проектов при Минстрое было создано Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» с ее дочерними государственными предприятиями в областных центрах и городах Акмоле и Алматы (далее – РГП «Госэкспертиза»). При этом созданное предприятие определялось правопреемником упраздненного Департамента государственной вневедомственной экспертизы с распространением на предприятие ранее принятых нормативных актов, если иное не установлено законами.

Статус РГП «Госэкспертизы определен Законом Республики Казахстан «О государственном предприятии» в части того, что основным назначением деятельности государственных предприятий является решение социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства путем осуществления деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии или являющихся функцией государства, за исключением контрольных и надзорных функций, которые сохранены за уполномоченным государственным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства.

В РГП «Госэкспертиза» функционирует специальный консультативно-совещательный орган Экспертный совет, занимающийся проблемными вопросами по наиболее сложным проектам, работой с государственными органами на всех уровнях, неправительственными объединениями, а также нормотворчеством, внедрением системы международных стандартов менеджмента качества, разработкой стандартов предприятия.

В РГП «Госэкспертиза» ведется постоянная работа, направленная на подбор высокопрофессиональных и опытных в проектной работе кадров, повышение квалификации экспертов, совершенствованию системы управления экспертной и организационной деятельности всех структурных подразделений предприятия, совершенствование нормативной, производственной и материально-технической базы. На предприятии установлен постоянный контроль и ведется мониторинг выполнения установленных требований по улучшению качества и повышению эффективности экспертных работ.

В РГП «Госэкспертиза» и его территориальных подразделениях с 2007 года внедрена система менеджмента качества, соответствующая требованиям

международных стандартов ISO серии 9001 и получены сертификаты казахстанской системы «INTERCERT» и международной системы «TUV CERT». В настоящее время, внедряется интегрированная система менеджмента, соответствующей требованиям трех международных стандартов в области качества ISO 9001:2008, в области охраны труда и безопасности OHSAS 18001:2007, в области экологического менеджмента ISO 14001:2004.

Для обеспечения свободного доступа к оперативной, объективной и точной информации в области государственной экспертизы проектов, в 2007 году открыт официальный web-site (представительство) предприятия.

В целях построения общереспубликанского информационного пространства государственной экспертизы проектов и ведения постоянного контроля за ходом рассмотрения и экспертной оценки проектов посредством автоматизации процессов подготовки, оформления и выпуска экспертной документации, ведения делопроизводства, а также организации и ведения электронного архива документов в РГП «Госэкспертиза» внедрена и функционирует единая система электронного документооборота (ЕСЭДО). Начато внедрение ЕСЭДО и в территориальных подразделениях.

2. Система государственной экспертизы в Российской Федерации

В Российской Федерации государственная экспертиза проводится соответствующими экспертными органами, функции которых определены федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами субъектов Российской Федерации. Государственная вневедомственная экспертиза - основная форма государственного контроля за качеством научно-технической продукции для градостроительства и строительства, эффективностью вложений инвестиций во вновь создаваемые и реконструируемые основные фонды.

Государственная вневедомственная экспертиза образована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации и представляет собой систему экспертных органов Госстроя России, в которую входят Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Федеральное Главное управление государственной вневедомственной экспертизы (ФГУ «Главгосэкспертиза России») и его территориальных организаций в республиках, краях, областях, автономных образованиях, городах Москве и Санкт-Петербурге.

Экспертный совет при правительстве Российской Федерации в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет экспертизу крупных социально-экономических, научно-технических, инвестиционных проектов и программ, имеющих важное государственное значение и вносимых на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

Экспертный совет подготавливает заключения по региональным и федеральным социально-экономическим проблемам; взаимодействует с экспертными органами министерств и ведомств Российской Федерации, соответствующими структурами органов исполнительной власти субъектов Федерации. Одновременно в структуре Минэкономки Российской Федерации предусмотрено подразделение, на которое возлагаются обязанности рабочего органа Экспертного совета по вопросам экономики. Экспертный совет участвует в подготовке законодательных и иных нормативных актов, международных договоров, а также в работе между народных организаций в пределах своей компетенции. Для осуществления своих функций может создавать из числа членов Совета и привлекаемых в установленном порядке экспертов секции, рабочие группы, комиссии и исследовательские коллективы.

В соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации, ФГУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет организационное и методическое руководство работой территориальных организаций, ведет методическое обеспечение министерств и ведомств Российской Федерации, определяет принципы их взаимодействия как между собой, так и с органами государственного надзора и заинтересованными организациями, осуществляющими функции согласования проектной документации и выдачи соответствующих требований и исходных данных для проектирования.

ФГУ «Главгосэкспертиза России» при комплексном рассмотрении проектной документации взаимодействует со своими территориальными органами, а также с государственной экологической экспертизой, государственной экспертизой условий труда, а также отраслевой (технологической) экспертизой министерств, ведомств и организаций. Сводное экспертное заключение подготавливается с учетом мнения этих органов или с их участием. Заключение этой организации является обязательным документом при утверждении проектной документации и получении разрешения на производство строительно-монтажных работ.

Главными задачами государственной вневедомственной экспертизы являются:

проведение комплексной экспертизы обоснований инвестиций, бизнес-планов, технико-экономических обоснований (проектов) строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений и градостроительной документации в целях обеспечения конструктивной надежности, высокого качества архитектурных и градостроительных решений, эксплуатационной безопасности, рационального и экономного использования всех видов ресурсов, соответствия государственным нормам, стандартам, правилам, включая требования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществление оценки проектов в части их соответствия основным направлениям государственной инвестиционной и градостроительной политики, комплексным решением вопросов строительства производственных объектов, жилых домов, других объектов социальной сферы и охраны окружающей среды, развития инженерной инфраструктуры, а также за реализацией предложений госэкспертизы по совершенствованию проектных решений при дальнейшем проектировании и строительстве;

проведение совместно с архитектурно-градостроительными органами, центром лицензирования строительной деятельности, инспекциями Государственного архитектурно-строительного надзора, центрами ценообразования в строительстве работы, направленной на повышение качества проектирования и строительства;

обобщение результатов экспертной деятельности, изучение и творческое применение зарубежного опыта осуществления экспертизы, анализ качественного уровня проектирования и на их основе подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании проектно-сметного дела и экспертной деятельности.

Государственная вневедомственная экспертиза в соответствии с возложенными на нее задачами также:

рассматривает программы, предпроектные обоснования инвестиций, бизнес-планы, осуществляемые в форме капитальных вложений в строительство предприятий, зданий и сооружений;

анализирует задания на разработку градостроительной документации, проектов строительства крупных и сложных предприятий, зданий и сооружений;

разрабатывает и утверждает методические документы по вопросам экспертизы, взаимодействия экспертных органов, организует обучение ее работников;

участвует в общественной экспертизе;

рассматривает заявки организаций и физических лиц на получение лицензий экспертно-консультационной деятельности (см. Лицензирование экспертной деятельности);

готовит материалы по аудиту и приватизации предприятий;

участвует в проведении торгов (тендеров) на проектно-изыскательские и строительные работы;

осуществляет экспертное сопровождение программ и проектов;

рассматривает проекты основных прогрессивных показателей технического уровня производства и строительных решений, отраслевых норм технологического проектирования;

анализирует результаты деятельности экспертных органов в России, качественный уровень проектирования, практику применения законодательства по вопросам проектно-сметного дела и экспертизы проектной документации, разрабатывает предложения по совершенствованию правовой основы экспертной деятельности;

является арбитром в решении спорных вопросов при рассмотрении проектной документации.

Государственная экологическая экспертиза - проводится для установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Работа в этой области ведется в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе», который регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий на нее хозяйственной и иной деятельности и предусматривает в этой части реализацию конституционного права субъектов Российской Федерации на совместное с Российской Федерацией решение вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы в порядке, установленном федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации.

Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится с целью выявления степени соответствия установленным нормам, стандартам и правилам предлагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также для проверки соблюдения при проектировании норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

В соответствии с организационно-правовыми нормами в области защиты граждан, установленными Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 1994 г. № 457 указанные экспертные функции осуществляются Министерством по делам гражданской обороны и Министерством по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственная экспертиза условий труда Российской Федерации осуществляет государственный контроль за проведением сертификации постоянных рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда, соблюдением норм и правил по условиям труда, правильностью применения установленных компенсаций и льгот за неблагоприятные условия труда. Является частью системы государственного управления охраной труда в Российской Федерации и выполняет контрольно-экспертные, исследовательско-аналитические, методологические и консультативные функции, а также координирует работу территориальных органов.

Государственная экспертиза условий труда образована в системе Министерства труда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации и состоит из Всероссийской государственной экспертизы условий труда и территориальных органов с двадцатью пятью исследовательскими лабораториями. Ежегодно ее силами проводятся экспертные исследования условий труда более чем на шесть тысяч предприятий.

Государственная отраслевая экспертиза в Российской Федерации проводит экспертизу обоснований инвестиций, другой предпроектной документации, технико-экономических обоснований проектов строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений в системе министерства (ведомства), а также экспериментальных, типовых и многократного применения (базовых) проектов, разрабатываемых по заказу министерства в целях соответствия принимаемых проектных решений современной технической политике в отрасли.

Экспертный орган несет ответственность за проведение квалифицированной и объективной экспертизы предпроектной и проектной документации в установленные сроки, обоснованность рекомендаций по ее утверждению, доработке или отклонению.

Общественная экспертиза в Российской Федерации.

Как и в Казахстане с его институтом государственной экспертизы проектов и рынком экспертных работ, не относящихся к государственным функциям, в Российской Федерации также проводится государственная и общественная экспертиза проектов. Причем государственная экспертиза проектов подразделяется на государственную вневедомственную экспертизу органа управления строительством и государственную экологическую экспертизу природоохранного ведомства, а также отраслевую и специальную экспертизы, осуществляемые государственными органами управления и надзора.

Основная доля государственной экспертизы проектов на строительство проводится ФГУ «Главгосэкспертиза России» Федерального Агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, которое финансируется на хозрасчетной основе за счет средств заявителей

(заказчиков), дополнительно включаемых в стоимость разработки рассматриваемых проектов.

В зависимости от территориальной принадлежности и назначения объекта строительства государственная экспертиза по отдельным проектам проводится уполномоченными на проведение государственной экспертизы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на местах.

Кроме того, имеются ведомственные государственные органы по проведению государственной экспертизы проектов на строительство по поднадзорной им деятельности, в том числе по чрезвычайным ситуациям, охране труда, санитарно-эпидемиологического надзора, экологии, гидрометеорологии, исполнения наказаний, вопросам Министерства обороны России и т.д.

Экспертиза градостроительной документации - анализ и оценка проектных решений, связанных с реализацией основных направлений градостроительной политики. Правительством Российской Федерации установлено, что градостроительная документация независимо от источников финансирования, форм собственности и принадлежности до ее утверждения подлежит государственной экспертизе. Установлен порядок государственной экспертизы градостроительных проектов, в соответствии с которым Главгосэкспертиза Российской Федерации рассматривает объекты федерального значения. Всю остальную документацию рассматривают местные органы самоуправления.

При экспертизе отдельных видов градостроительной документации оцениваются свои специфические вопросы. Так, в генеральной схеме расселения Российской Федерации и региональных схемах расселения, природопользования и организации производительных сил это: градостроительная политика в области расселения, организации и использования территории в увязке с развитием и размещением производительных сил, а также на основе комплексного анализа ресурсного потенциала территорий, состояния их окружающей среды; развитие межрегиональных инженерно-транспортных инфраструктур; выделение территорий федерального и регионального значения, в том числе крупных природных и исторических заповедников, заказников и других территорий особого регулирования градостроительной деятельности; первоочередные меры по организации расселения, требующие государственной поддержки, включая вопросы расселения вынужденных мигрантов, военнослужащих, обустройства приграничных территорий.

Экспертиза инвестиционного проекта в Российской Федерации - это оценка предпроектных и проектных материалов, обосновывающих инвестиции (собственных, заемных или привлеченных средств) во вновь создаваемые основные фонды во всех отраслях и сферах народного хозяйства. Инвестирование в создание и воспроизводство основных фондов осуществляется в форме капитальных вложений. Объектами инвестиционной

деятельности являются вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства во всех отраслях и сферах народного хозяйства, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность. Инвесторы — субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование.

В соответствии с законом «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» инвестиционные проекты целевых комплексных программ проходят экспертизу. Экспертизе подвергаются программы следующей функциональной ориентации: программы фундаментальных исследований; научно-технические: производственные; социально-экономические (формирующие целенаправленное преобразование социальных и экономических отношений в обществе); социальные, направленные на социальную поддержку населения, а также сферу образования, культуры и услуг; экологические.

Лицензирование экспертной деятельности.

Экспертизу субъектов лицензирования проектной и экспертной деятельности на федеральном уровне осуществляет ФГУ «Главгосэкспертиза России», на региональном уровне - территориальные органы государственной вневедомственной экспертизы, аккредитованные в качестве экспертных базовых центров.

При экспертизе субъектов лицензирования экспертной (экспертно-консультационной) деятельности рассматриваются:

заявление (письмо-обращение) организации, претендующей на получение лицензии на экспертизу проектной документации (экспертно-консультационную деятельность);

утвержденное в установленном порядке Положение (Устав) организации, претендующей на получение лицензии;

данные о персональном квалифицированном составе специалистов, в том числе привлекаемых для рассмотрения проектной документации (в качестве штатных экспертов, по совместительству и т. д.), с учетом образовательного уровня и стажа работы в экспертизе, проектировании, строительстве и других близких к ним направлениях деятельности;

информация о качественном уровне рассмотрения проектной документации, включая комплексность экспертных оценок, учитывающих контроль за соблюдением обязательных нормативных требований и эффективность предложений по совершенствованию технических и экономических решений намечаемых к строительству объектов, подтвержденная соответствующими документами (отзывами заказчиков проектной продукции, экспертными заключениями организации-претендента, экспертными заключениями соответствующего органа

государственной вневедомственной экспертизы по конкретным объектам, в том числе в порядке выборочного контроля, в случае необходимости — материалами обследования деятельности организации-претендента и т.д.).

Заключение экспертизы (письмо-отзыв) содержит обоснованный вывод о способности (неспособности) организации-претендента выполнять определенные виды проектных работ и экспертизы проектной документации, а также оказывать экспертно-консультационные услуги в конкретных направлениях проектирования. Документы о лицензировании соответствующих видов деятельности (работ, услуг) должны иметь четко установленные границы в зависимости от специфики проектной документации, характера объектов, отраслей народного хозяйства и промышленности, содержать предложения по срокам действия лицензий (до пяти лет) исходя из объективной оценки возможностей конкретных субъектов. Рекомендации органа государственной вневедомственной экспертизы, с учетом которых лицензионные центры принимают решения о выдаче лицензий на экспертизу проектной документации, должны выдаваться только субъектам, имеющим статус юридического лица и подчиненным непосредственно соответствующим федеральным (региональным) органам государственного управления. В остальных случаях эти рекомендации выдаются только на осуществление экспертно-консультационной работы.

Экспертные санкции - меры, применяемые к нарушителям установленных норм и правил. В нашем случае применяются к разработчикам некачественной проектной продукции по результатам ее рассмотрения и оценки государственными экспертными органами. К таким мерам (санкциям) относятся:

- отклонение или возврат на доработку проектной документации;
- направление в лицензионные центры предложений о приостановлении действия или аннулировании лицензий на право выполнения проектных работ;

- представление в органы Государственного архитектурно-строительного надзора предложений по принятию мер административного наказания, включая наложение денежных штрафов за правонарушения в проектировании и строительстве в соответствии с действующим законодательством.

Заказчиками по рекомендациям экспертных органов к проектным организациям могут применяться также меры финансового воздействия за низкое качество разрабатываемой проектной документации, если это оговорено особыми условиями в договоре (контракте) на выполнение проектно-изыскательских работ. Организациям государственной вневедомственной экспертизы предоставлено право вносить в случае необходимости в соответствующие органы предложения о применении к заказчикам и проектным организациям мер экономического воздействия, а также о наказании в установленном порядке должностных лиц, виновных в

низком качестве разработанной проектно-сметной документации. При выявлении в результате экспертизы грубых нарушений нормативных требований, которые могут повлечь за собой снижение или потерю прочности и устойчивости зданий и сооружений или создать иные аварийные ситуации, экспертными органами вносятся предложения об аннулировании или приостановлении действия выданных проектным организациям лицензий, а также применении к ним мер административной ответственности в соответствии с действующим Законом РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» от 17 декабря 1992 г. № 4121-1.

Правовые отношения в области экспертизы.

Правовые отношения в области экспертизы - отношения субъектов экспертной деятельности в сфере проектирования и строительства. Регулируются в соответствии с правами и обязанностями органов экспертизы, порядком их взаимодействия и разграничением функций, которые устанавливаются законами Российской Федерации, постановлениями Правительства, постановлениями (приказами) Госстроя России, нормативно-правовыми актами и решениями других центральных органов федеральной исполнительной власти, а также соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разграничение функций и взаимодействие определяются следующими основными положениями:

обеспечением реализации государственной политики в области градостроительства и строительства;

осуществлением прав субъектов Российской Федерации по регулированию инвестиционной деятельности на своей территории в части вопросов, отнесенных к их компетенции;

обеспечением проведения отраслевыми министерствами и ведомствами технической политики в соответствующих отраслях народного хозяйства и социальной сферы;

осуществлением государственного контроля за соблюдением требований государственных норм и правил по обеспечению надежности, экологической и эксплуатационной безопасности объектов и охране труда;

соблюдением единого организационно-правового порядка в сфере строительства.

Профессиональный уровень экспертов и кадровая политика.

В целях обеспечения функционирования Государственной вневедомственной экспертизы и ее территориальных органов на высоком профессиональном уровне и единой организационно-технической основе проводится систематическая аттестация кадров. Руководитель территориального органа госэкспертизы или эксперт аттестуются с учетом

рассмотрения и оценки его профессионального уровня, деловых качеств и личностных свойств.

При аттестации руководителей территориальных организаций государственной вневедомственной экспертизы, кроме того, принимаются во внимание следующие качества:

обладание административными и организаторскими способностями - умение наладить квалифицированное и объективное рассмотрение документации на строительство в установленные сроки;

способность прогнозировать и планировать работу экспертного органа, координировать и регулировать ее выполнение, контролировать и анализировать работу подчиненных;

наличие авторитета и уважения среди отдельных сотрудников и в коллективе в целом, способность к неформальному лидерству в коллективе;

О данных эксперта можно судить по сведениям, содержащимся в его профессиональном паспорте, который является основным информационным элементом банка данных об экспертах. Важным компонентом паспорта являются сведения об основных результатах деятельности в сфере научно-технической экспертизы.

Нормативно-методологическая база государственной экспертизы - совокупность законов, постановлений и других государственных актов, нормативных и методических документов, определяющих статус экспертных органов, экспертов, их компетенцию, порядок проведения и организационные основы работы на федеральном уровне и на местах. Она включает нормативные документы Госстроя России, а также других министерств и ведомств. Эти разработки регламентируют экспертизу как сферу деятельности и как технологический процесс. Нормативно-методологическая база государственной экспертизы разрабатывается по инициативе ФГУ «Главгосэкспертиза России», других органов государственного управления, специализированных экспертных организаций, учреждений науки и общественных формирований. Конкретные разработки проводятся коллективами ученых, специалистов на основе имеющихся достижений в этой области с учетом отечественного и зарубежного опыта. ФГУ «Главгосэкспертиза России» проводит в установленном порядке совещания, семинары, конференции по вопросам экспертиз, их методологическому, организационному и техническому обеспечению.

Руководящим началом при экспертизе являются Строительные нормы и правила (СНиП) по организации и экономике строительства, основаниям и фундаментам, строительным конструкциям, планировке и застройке населенных пунктов, жилым и общественным зданиям, промышленным предприятиям и другие. Все это носит характер закона, обязательного для исполнения. К этому надо добавить Ведомственные строительные нормы (ВСН) и Отраслевые нормы технологического проектирования (ОНТП).

Основной нормативный документ государственной экспертизы — «Инструкция о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства» - РДС 11-201-95 - введена в действие 07 января 1995 года. Инструкции носят характер подзаконных актов, обязательных для исполнения. СНиПы и другие нормативно-методические материалы систематически уточняются и дорабатываются. В них вносятся изменения, которые обычно публикуются в журнале «Бюллетень строительной техники» (БСТ). Так, Инструкция о порядке проведения экспертизы (СН 213-73) изменялась и дополнялась в 1979, 1986 и 1987 гг. Публикации об этом делались в БСТ соответственно в номерах 10, 4 и 12. Существенной переработке эти нормативы подвергались и в связи с принятием Советом Министров — Правительством РФ постановления «О Государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» (№ 585 от 20 июня 1993 г.). В других случаях пользователям рассылаются соответствующие информационные письма.

Одна из главных задач экспертизы - дать экспертные оценки всем составляющим исходных данных, что предопределяет правильность предпроектных обоснований инвестиций, а в дальнейшем - успех и экономичность строительства. В этом вопросе последние годы царил беспорядок, который предопределялся растущим количеством организаций, выдающих исходные данные, составом требований, а также условиями оплаты этих услуг. По инициативе ФГУ «Главгосэкспертиза России» в 1995 году было подготовлено «Типовое положение», определившее перечень организаций, с которыми согласовывается место размещения объекта строительства, и состав технических условий. В соответствии с «Типовым положением» Госстроя России затраты, связанные с оплатой работ (услуг), выполняемых органами местного самоуправления (администрациями), государственного надзора (контроля) и заинтересованными организациями, выдающими заказчику и проектной организации исходные данные, технические условия и требования на присоединение объекта к инженерным сетям и коммуникациям общего пользования, а также проводящими согласования проектных решений, предусмотренных в СП 11-101-95 и СНиП 11-01-95, как правило, дополнительной оплате не подлежат. Если эти организации находятся на полном хозяйственном расчете, оплата указанных работ (услуг) производится заказчиком по технически обоснованным ценам.

На основе обобщений результатов экспертизы проектно-сметной документации ФГУ «Главгосэкспертиза России» систематически вырабатывает предложения, направленные на совершенствование проектного и экспертного дела, его стадийности, состава и содержания. В целях упорядочения процедуры и сокращения сроков проведения государственной экспертизы Главк подготовил, а Госстрой России внес в правительство Российской Федерации в 2000 году. Порядок проведения

комплексной государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации. Совместная работа экспертных органов с заказчиками и проектировщиками, органами надзора позволяет оперативно рассматривать предложения по совершенствованию нормативно-методологической базы государственной экспертизы, вносить соответствующие изменения в проектную документацию и нормативы, существенно сокращать сроки подготовки проектов.

От качества проектов решающим образом зависят эффективность использования вкладываемых в строительство средств и ресурсов, инвестиционная активность заказчиков, строительная и эксплуатационная надежность объектов, их архитектурная выразительность, решение социальных, экологических и других проблем, множество которых накопилось во всех регионах и городах России. ФГУ «Главгосэкспертиза России» располагает заключениями по всем главным стройкам страны. Накопленный банк данных позволяет проводить ежегодный анализ положения дел в строительной отрасли, обобщать эти данные и вносить предложения по улучшению инвестиционного процесса. За счет уточнения обоснования инвестиций, совершенствования планировочных, конструктивных и инженерных решений эксперты снижают сметную стоимость строительства и расходы ресурсов в среднем на 10-15%. Экспертная деятельность дает возможность держать «руку на пульсе» как в проектном деле, так и непосредственно в сфере строительства. Именно эта форма работы позволяет заметить устарелость и отставание от жизни действующего законодательства, норм, правил и инструкций, поднимает вопросы установления единых и четких правил поведения.

3. Государственная экспертиза проектов в Республике Беларусь

Государственная экспертиза архитектурных и строительных проектов является одним из механизмов контроля и государственного регулирования условий инвестиционной деятельности и проводится в целях реализации экономической, научно-технической, социальной и природоохранной политики. Государственная экспертиза в Белоруссии, по аналогии с Казахстаном, осуществляется государственными предприятиями «Белгосэкспертиза» Минстройархитектуры и территориальными предприятиями «Белгосэкспертизы» в областях и городе Минске на хозрасчетной основе за счет средств заявителей.

Указанные проекты, также как и в Казахстане, предварительно должны пройти экологическую экспертизу.

Проектная документация на строительство, реконструкцию, ремонт предприятий, зданий и сооружений, имеющих производства и работы с

неблагоприятными условиями труда, предварительно должна пройти государственную экспертизу условий труда.

Вместе с тем, в отличие от Казахстана, государственная экспертиза в Белоруссии на всех уровнях имеет право инициировать приостановление действия лицензий по фактам разработки некачественных проектов.

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

4. Институт государственной и межгосударственной экспертизы в странах СНГ

В странах СНГ в целом сохранились институты государственной экспертизы проектов на строительство объектов. Государственная экспертиза проектов и государственный архитектурно-строительный контроль за качеством строительства возложены на республиканские органы управления либо иные структуры, уполномоченные правительствами исполнять соответствующие государственные функции. Однако имеются некоторые организационные особенности государственных экспертиз.

Происшедшие геополитические изменения, связанные с распадом Союза ССР на какое-то время разобщили бывшие республики в решении вопросов проектирования и строительства, представляющих взаимный интерес. Вместе с тем ситуация постепенно изменялась и наметилась тенденция к совместному рассмотрению проблемных вопросов, обмену опытом. Уже к середине 1990-х годов по инициативе экспертных органов независимых стран СНГ отношения были закреплены договорами о сотрудничестве.

Во всех странах СНГ действует «Соглашение о межгосударственной экспертизе проектов, представляющих взаимный интерес для государств-участников Содружества Независимых Государств» от 13 января 1999 года, основанное на совместном рассмотрении проектов государственными экспертизами.

К темам совместных проработок отнесены особенности и условия экспертизы линейно-протяженных сооружений, проходящих по территории ряда государств, приграничные объекты с высокой экологической опасностью технологических процессов, а также строительство и реконструкция, финансируемые инвесторами несколькими заинтересованными государствами.

Комиссии по межгосударственной экспертизе проектов Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ вменяется в обязанность обеспечивать разработку и утверждение нормативно-методических документов, необходимых для реализации указанного Соглашения. В развитие этого были совместно разработаны:

1. Положение о межгосударственной экспертной группе по рассмотрению проектов строительства, представляющих взаимный интерес для государств-участников СНГ;

2. Основные требования по составу и содержанию сводного заключения межгосударственной экспертизы.

Оба документа носят методический характер, рассмотрены экспертными органами стран сотрудничества и в них учтены все замечания сторон. При необходимости, в каждом конкретном случае методология проведения работ уточняется, что предопределяется также уровнем международных договоренностей и оговоренными в них условиями. Заказчикам (инициаторам строительства) рекомендовано привлекать к работе экспертные органы на ранних стадиях инвестиционного процесса для рассмотрения проектов контрактов, инвестиционных предложений, заданий на проектирование и т. д. Опыт работы экспертных органов в последние годы показывает эффективность такой формы деятельности, как осуществление экспертного сопровождения проектов строительства на всех этапах инвестиционного процесса.

В целях обеспечения интересов стран СНГ при подготовке международных обязательств по экономическому и техническому сотрудничеству обязательно выполнение обоснований. Экспертиза должна проводить анализ инвестиционных обоснований и коммерческих предложений, целесообразности и эффективности их осуществления. Здесь предстоит большая работа. Подходы в оценках эффективности строительства в разных странах различны. Эта проблема должна решаться на путях выработки общих концепций моделируемых процессов, формирования интегральных показателей, приведения разновременных расходов и доходов к их ценности в начальном периоде, учета инфляции и риска, анализа рынка, финансового состояния предприятий и так далее. Необходимо выработать общую автоматизированную систему экспертизы инвестиционных проектов.

Межгосударственная экспертиза проектов строительства ведется с обязательным соблюдением конфиденциальности и обеспечением коммерческой тайны представленных проектных документов и материалов.

5. Система экспертизы строительных проектов в США

В США на местных властях лежат обязанности по созданию организационной структуры, необходимой для процесса контроля проектов и

соблюдению норм, назначению кадров, осуществляющих контроль за строительством. Организации, во главе которых стоит должностное лицо по контролю, бывают самых различных видов. Это может быть, например, отдел, состоящий из одного сотрудника, докладывающего непосредственно руководителям - мэру города или законодательному собранию. Но это может быть и крупная организация, имеющая специалистов по всем инженерным направлениям, функционирующая в качестве одного из основных отделов городского или окружного управления. Размер и состав подразделений в каждом случае определяется объемом и характером строительства, ведущегося в этой местности, относительной важностью, которая придается в данной юрисдикции обеспечению норм, а также имеющимися ресурсами, в первую очередь финансовыми. Надзор и экспертиза обеспечиваются путем процесса выдачи лицензий, который предусматривает проверку предложенных проектов, осуществление технадзора и выдачу окончательного разрешения (лицензии) на строительство.

Процесс контроля за ходом проектирования и строительства в США:

обращение за разрешением на строительство;

проверка строительного проекта и спецификаций на предмет соответствия нормам;

внесение в проект и спецификации необходимых изменений и представление их на новую проверку;

выдача разрешений (лицензий) на строительство;

устранение дефектов строящегося объекта;

выдача сертификата на вселение.

Владелец земельного участка обращается за разрешением начать строительство. Нормы запрещают начинать постройку до рассмотрения и утверждения предложенного строительного проекта и получения разрешения на производство строительных работ. Владелец земельного участка должен приложить к заявлению все планы, спецификации, расчеты, результаты испытаний и любые другие данные, необходимые для описания планируемого объекта. Описание должно быть достаточно подробным, чтобы контролирующее лицо могло определить, в какой мере предлагаемое строение соответствует нормам.

Должностное лицо (инспектор) ведет экспертизу полученного проекта. Не каждая юрисдикция имеет возможность самостоятельно провести тщательную проверку всех аспектов предложенного к строительству объекта. В таких случаях к проверке могут быть привлечены специализированные консалтинговые организации. Этот этап важен, поскольку возможные ошибки и упущения относительно легче исправить в проекте, нежели тогда, когда строительство уже началось, и недостатки обнаруживаются на месте. Инспектор, проверив проект, выносит решение о том, требуется ли внести изменения в представленную документацию. Если обнаружены какие-либо дефекты, ошибки или нарушения норм, владельцу земельного участка сообщается об этом и ему поручается пересмотреть строительный план и

сопровождающие документы, а также представить все исправленные материалы для новой проверки. Этот процесс повторяется до тех пор, пока не будет достигнуто полное соответствие представленных материалов нормам. После этого владелец земли лично или посредством своего агента получает разрешение (лицензию) на строительство. Лицензия предоставляет владельцу земельного участка право на производство работ в соответствии с документацией, утвержденной в ходе проверки. Контролирующее лицо может изъять лицензию, если строительство происходит не в соответствии с утвержденным проектом.

Проводятся систематические проверки хода постройки объекта, чтобы удостовериться, что строительство совершается в соответствии с утвержденным проектом. Частота инспекций зависит от сложности сооружения, причем отдельные элементы, имеющие особо важное значение для здания в целом, подвергаются более частому и детальному надзору. Инспекции, как правило, подвергаются:

состояние и физические характеристики грунтов участка строительства;

система фундаментов;

система каркаса здания;

система противопожарной безопасности;

механическое оборудование;

санитарно-техническая арматура;

электротехническое оборудование;

построенное здание.

Если в результате проверок обнаруживается, что какие-либо строительные работы не соответствуют утвержденному проекту или их качество находится ниже утвержденных норм, инспектор направляет извещение об устранении указанных недостатков. Это извещение обязывает подрядчика исправить то, что не соответствует утвержденному проекту. Те строительные работы, которые соответствуют нормам, могут продолжаться. После устранения (исправления, перестройки) всех указанных дефектов проводится новая проверка. В случаях, когда должностному лицу приходится многократно уведомлять подрядчика об устранении недостатков, или когда извещения подрядчиком игнорируются, строительство может быть прекращено до тех пор, пока весь обнаруженный брак не будет устранен. Грубые нарушения норм могут повлечь за собой принятие серьезных мер юридического характера, причем суд может приговорить виновного к денежному взысканию и, в крайних случаях, к тюремному заключению. Когда все строительные работы завершены и проведена проверка построенного объекта, владельцу выдается сертификат на вселение, удостоверяющий, что построенное здание соответствует нормам, и люди могут в него въехать. Необходимо особо отметить, что служба строительного инспектора контролирует соблюдение требований норм и проекта не только на стадии строительства, но и в процессе эксплуатации. Любые виды

строительных работ (кроме ремонтных) в существующих зданиях должны быть санкционированы. Даже малейшая перепланировка в здании не допускается без одобрения соответствующего должностного лица. Все это говорит о том, что в США весьма строго контролируется деятельность проектировщиков, строителей и заказчиков в части соблюдения норм, которые имеют силу законодательных актов.

Определенный интерес представляет американский опыт анализа проектов, обобщенный институтом ВНИИТПИ. В основу положена дескриптивная модель, позволяющая систематизировать и структурировать на формальной основе подход к выбору того или иного варианта. Перечень и состав параметров были установлены в результате проведенного обследования американских компаний, специализирующихся в области управления строительством. Экспертиза проектов осуществляет анализ проектов как открытой системы, действующей в условиях определенного окружения. Проект как система состоит из четырех основных компонентов, или подсистем: «задачи», «ресурсы», «организация», «технология». В качестве основы для оценки значимости критериев эффективности управления строительством принимается пятибалльная шкала, в которой высший балл (5) присуждается наиболее значимой альтернативе, низший балл (1) - наименее значимой. Категориями эффективности управления являются критерии минимизации стоимости, сокращения продолжительности строительства, повышения строительной технологичности. Оценочная матрица представляет собой набор количественных оценок каждой альтернативы по каждому из заданных критериев с учетом относительной значимости последних.

Важное место в развитии системы - проблема отбора и найма специалистов. Существует множество процедур найма и отбора консультантов, базирующихся главным образом на учете требований к квалификации и человеческим качествам экспертов. В основу многих процедур положены тесты, в процессе выполнения которых устанавливаются такие свойства претендента, как понимание проблемы, навыки работы с людьми, умение разработать рабочую программу и распорядиться ресурсами проекта. Заказчики из государственного сектора должны, в свою очередь, обеспечить открытость, взаимопонимание и уважение к консультантам. Только в этом случае можно рассчитывать на профессиональную отдачу экспертов, объективную оценку, высокую производительность и эффективность, ответственность, упорядоченную координацию по каналу «обратной связи».

Сторонние консультационные услуги могут использоваться в следующих случаях: при недостатке квалифицированных специалистов внутри фирмы; для выполнения экспертизы по специальным техническим вопросам; в качестве нейтрального независимого эксперта; при наличии специальных требований политического или юридического характера; для неповторяющихся, требующих нетривиального решения задач; для

прикладных расчетов, выполняемых с помощью средств электронно-вычислительной техники; при выполнении сложных и крупных проектов и т.д. Сторонние консультанты могут привлекаться и при отсутствии перечисленных причин, например, при возникновении пиковой нагрузки на внутрифирменных работников. Кроме того, такие работники предпочтительны при выполнении функции экспертизы специальных проектов, поскольку экспертно-консультационные фирмы имеют в своем составе узкоспециализированных работников, в то время как внутрифирменные консультанты, по причине их малочисленности, являются в большей мере специалистами по общим вопросам.

В процессе отбора экспертов (консультантов) устанавливаются предполагаемый объем работ и уровень требований. На этой же стадии составляется четкое описание услуг, которые потребуются в будущем. В государственном секторе экономики практикуется рассылка заявок на оказание консультационных услуг. В этих заявках указываются объемы работ, где требуется тип контракта, размер ответственности, оценка общей стоимости, характер и масштаб участия заказчика в выполнении проекта. При работе с заявками учитываются следующие основные качества консультантов: опыт и рекомендации с акцентом на качество выполненных ранее работ, своевременность выполнения, рабочие и деловые отношения в процессе работы, отношение к работе; знакомство с требованиями конкретного проекта; наличие рабочей программы, включая график работы; четкость структуры и содержания предложения; позиция консультанта; творческий характер, ответственность; коммуникабельность; профессионализм.

Для эффективного управления консультантами применяются различные методы и способы. Важнейшим фактором управления является взаимопонимание между заказчиком и консультантом; строгое соблюдение условий и требований контракта. Один из способов воздействия на качество работы консультанта - увязка его ответственности с ответственностью заказчика. Среди требований консультанта к заказчику можно выделить своевременность принятия решений, оплату труда, коммуникабельность и кооперацию, конфиденциальность, установление контактов, признание. Большое значение имеет факт назначения конкретного лица-агента, представляющего заказчика, для контактов с консультантом.

Одной из форм работы экспертно-консультационных фирм является проведение совещаний по обсуждению проектов на различных стадиях их подготовки, в ходе которых специалисты высказывают свои мнения и предложения, направленные на улучшение дела.

6. Государственная экспертная оценка процесса строительства в Канаде

Процесс государственной экспертной оценки и проверки уровня качества проектной документации в Канаде во многом схож с проведением государственной экспертизы проектов в США.

Здесь подробно расписаны роль и обязанности субъектов инвестиционного процесса, пункты встреч и сроки экспертиз, этапы контроля и методы разрешения споров. Акцент на места встреч и сроки их проведения делается в связи с обширностью территории, сложностью метеорологических условий и транспортных связей этого малонаселенного района Канады. Руководитель группы объектов, отвечающий за исследования и проектирование от главного отдела, назначает для участия в комиссии представителя отдела. Члены комиссии, изучив проект (объект), встречаются в назначенный по расписанию день для того, чтобы выявить разногласия во мнениях и прийти к общему решению. Проверяющие дают заключение по всем разделам строительного объекта. Целью комиссии по проверке является анализ с последующим принятием решения о возможности дальнейшего продолжения проектных или строительных работ. Процесс проверки организован так, чтобы поднять все спорные вопросы и помочь в их решении. Если противоречия оказываются нерешенными, то комиссия по проверке проектов может рекомендовать, чтобы материал был представлен на рассмотрение руководителей высшего ранга. Комиссия по проверке строительных объектов может собираться в главном или в районных отделах. При необходимости представитель заказчика должен быть готов к командировке в головной отдел. Бюджет на строительный объект должен включать в себя такие командировки.

Все представленные на государственную экспертизу проекты оцениваются по установленным критериям по пятибалльной системе. Если по одному из критериев оценка ставится менее четырех баллов, то вся проектная документация возвращается на доработку. При оценке свыше четырех, но менее пяти баллов проект принимается с мелкими замечаниями и рекомендациями принять их во внимание в процессе строительства. Проект, получивший пятибалльную оценку, рекомендуется к реализации без оговорок.

Отдел общественных работ рекомендует рассмотрение проектов сводить в табличную форму и по каждой рубрике таблицы проводить оценку по пятибалльной системе. Если, однако, по одному из пунктов оценка окажется менее четырех баллов, то материалы возвращаются на доработку. При оценке от четырех до пяти баллов проект принимается с замечаниями. Пятибалльная оценка выражает полное признание проектной документации. По аналогичной методике проходит и сравнение вариантов.

7. Государственная экспертиза проектов в Германии

В Германии на земельные правительства возложены обязанности по созданию соответствующих органов в структуре местной исполнительной власти, осуществляющих контроль за планированием и застройкой территорий.

Это, как правило, земельные министерства или отделы строительной инспекции муниципалитетов, имеющий специалистов-экспертов по всем разделам проектного дела. Так, например, верховным органом в строительстве земли Бавария является Министерство внутренних дел, в состав которого входит департамент по строительству (орган строительной инспекции) с собственным штатом, организующий контроль за проектированием и строительством, а также за эксплуатацией зданий и сооружений.

На органы строительной инспекции в Германии возложены обязанности по обеспечению высокого качества проектирования и строительства. Для этого проводится проверка проектов и их государственная экспертиза, а также выдаются разрешения на производство строительно-монтажных работ (начало и ведение строительства) и осуществляется инспектирование строящихся и эксплуатируемых объектов. Эти организации комплектуются профессионально подготовленными специалистами, которые обладают необходимыми нормативно-правовыми и инженерно-техническими знаниями в области строительной науки и техники, а также в вопросах организации проектно-изыскательских и строительных работ. Для выполнения своих задач государственные органы строительной инспекции могут привлекать к проведению государственной экспертизы проектов отдельных экспертов из числа высококвалифицированных специалистов, включаемых в специальный реестр.

В Германии государственная экспертиза проектов в строительстве проводится на соответствие проектных решений следующим параметрам:

- 1) устойчивость зданий и сооружений;
- 2) противопожарная защита в строительстве;
- 3) вибро-, звуко- и теплоизоляция конструкций и ограждений;
- 4) проведение статико-конструктивных расчетов.

Государственная экспертиза организуется на принципах обязательности ее проведения в установленном порядке, независимости экспертов, научной обоснованности и объективности выводов, ответственности за обоснованность экспертного заключения и рекомендаций. При этом экспертная оценка осуществляется государственными экспертами, назначаемыми Палатой архитекторов или Палатой инженеров-строителей в зависимости от рассматриваемых ими разделов проектов.

К государственным экспертам предъявляются особые требования, в том числе таких как обладание достаточными знаниями и опытом работы в области проектирования, запрет на занятие предпринимательством в

строительстве или смежных с ним сферах, а также требования не находиться в профессиональных, финансовых или прочих зависимых отношениях, в первую очередь с субъектами строительной деятельности. Государственные эксперты подотчетны Палате и дают присягу на беспристрастность и добросовестность в профессиональной деятельности. Кроме того государственные эксперты могут рекомендовать Палате кандидатуры других специалистов в качестве потенциальных государственных экспертов.

Для работы с судебными, следственными или иными административными органами существует институт общественных экспертов. Основной целью назначения экспертов на общественном уровне является представление этим судебным, административным органам или представителям общественности, особо компетентных, приведенных к присяге экспертов, чьи заключения также отличаются высокой достоверностью для рассматриваемых вопросов в различных сферах общественных отношений, связанных со спорами по проектам строительства и качеством возведения объектов. Решение о назначении экспертов на общественном уровне принимает Палата архитекторов.

Общественная экспертиза организуется путем референдума, опроса населения и обсуждений отдельных вопросов природоохранных мероприятий в муниципалитетах.

8. Государственная экспертиза проектов в Японии

Система и порядок ведения государственной экспертизы проектов и надзора за качеством строительства в Японии аналогичны США или Германии. Также сходны территориальный принцип построения системы государственного контроля за качеством проектной продукции и участие государственных органов в регулировании инвестиционной деятельности в этих странах.

Государственной экспертизе проектов и качеству строительства в Японии придана повышенная роль и предъявляются соответствующие требования, обусловленные очень высокой сейсмической опасностью на всей территории страны. Последствия Токийского землетрясения 1927 года предопределили необходимость ужесточения требований к проектированию и капитальному строительству. *Государственной экспертизе подвергаются все проекты строительства, независимо от назначения и значимости объектов.* В этой связи, при муниципалитетах крупных городов созданы специальные службы надзора за строительством и проверки проектов на подведомственной территории и пригородах. Штатная численность этих служб зависит от объемов проектирования и интенсивности строительства на подведомственной муниципалитету территории.

При комплексном рассмотрении проектов на строительство особое внимание обращается на разработку и реализацию генеральных планов,

соблюдение градостроительной дисциплины (использование отведенных участков строго по функциональному назначению, определенному генеральным планом, требования к красным и желтым линиям, природоохранные меры и др.), оптимальности и безопасности объемно-планировочных решений для каждого здания или сооружения, обеспечения конструктивной прочности и надежности объекта.

Для полноты проведения государственной экспертизы проектов уполномоченными на это органами управления (службами) широко привлекаются специализированные фирмы и консультационные экспертные организации, а также высококвалифицированные специалисты и научные работники. При этом строго соблюдается принцип независимости привлекаемых фирм, организаций и экспертов, широко применяются комбинированные способы и комплексный анализ полученных результатов государственной экспертизы.

Экологической экспертизе подлежат почти все проекты на строительство объектов, для чего по стране функционируют независимые многочисленные крупные и мелкие организации и службы по экологической экспертизе и инженерной защите окружающей среды.

К основным функциям центрального государственного отраслевого органа относится формирование и содержание нормативной базы, организация и проведение государственной экспертизы важнейших инвестиционных проектов и программ, а также разработка методических указаний по принципиальным вопросам в проектом деле и строительстве.

В Японии заслуживает внимания работа научно-исследовательского института строительства и экономики с использованием автоматизированных экспертных систем. Эти системы представляют собой математические программы для ЭВМ, позволяющие решать конкретные задачи с привлечением соответствующей базы данных, содержащей обширную нормативную информацию в соответствующей области. Выработанные в этом институте модели решения инженерных и экономических задач интересны и эффективны. Оценка стоимости строительства выполняется различными способами, которые постоянно совершенствуются. Специалисты выделяют здесь две группы:

методы, основанные на использовании прејскурантных цен с учетом региональных особенностей, типовых каталогов, единичных расценок, а также специальных видов расценок;

эмпирические методы и формулы, с помощью которых возможно несколько упрощенное, но достаточно точное, а главное - быстрое определение величины стоимости строительства.

В практике экспертизы проектов используются комбинированные способы и комплексный анализ полученных результатов.

В целях сокращения инвестиционного цикла в Японии широко распространено проведение государственной экспертизы в процессе разработки проектов, т.е. в режиме экспертного сопровождения до полного

завершения проектных работ. Для этого заказчики и авторы проектов работают с независимыми экспертами, предложенными органами государственной экспертизы на всех этапах проектирования, что обеспечивает достижение высокого качества проектной продукции путем внесения необходимых поправок в рабочем порядке в течение сравнительно коротких сроков.

9. Система экспертизы строительства в Чешской Республике

Экспертную деятельность осуществляют как специалисты, внесенные в список экспертов, так и учреждения. При этом эксперт должен выполнять свои функции лично и только лишь в случае необходимости – имеет право воспользоваться дополнительно услугами консультанта для оценки отдельных вопросов; данные обстоятельства должны быть отображены в экспертном заключении. Если в соответствующей области имеются учреждения и организации, специализирующиеся на экспертной деятельности, то для проведения экспертиз государственные органы обязаны привлекать в первую очередь их. При назначении подходящих лиц для выполнения функций эксперта организации ограничены кругом собственных сотрудников.

Государственный орган может назначить экспертом лицо, не внесенное в список в следующих случаях: если эксперт не был внесен в список по какой-либо специальности; если эксперт, имеющийся в списке, не может провести данную экспертизу; если выполнение экспертизы экспертом, внесенным в список повлечет за собой несоразмерные расходы или какие-либо трудности. В том случае, если государственный орган принял решение назначить экспертом лицо, которое не внесено в список экспертов, в соответствии с необходимостью он обязан удостовериться, имеет ли данное лицо все необходимые условия для проведения данной экспертизы. В любом случае, назначенный таким образом эксперт не может приступить к выполнению своих обязанностей, пока не даст клятвы, текст которой изложен в законе. Хозяйственный арбитраж также может назначить экспертом лицо, не внесенное в список, в том случае, когда речь идет о даче заключения по особо сложным вопросам. В данном случае клятва может быть заменена подпиской эксперта.

Предложения по назначению в качестве экспертов могут подавать государственные органы, научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации, в которых работают лица, соответствующие требованиям, а также соответствующие органы общественных организаций, если это исходит из целей этих организаций. Соответствующий орган, назначивший эксперта, в своей заявке определяет цель экспертизы: при необходимости это может быть сделано в форме вопросов, таким образом, чтобы эксперт

занимался только теми обстоятельствами, для оценки которых необходимы его профессиональные способности.

При заявке на проведение экспертизы государственный орган определяет эксперту срок, в течение которого данная экспертиза должна быть проведена. Конечно, перед определением срока этот вопрос согласовывается с экспертом – сможет ли он в предполагаемое время выполнить данную работу. В экстренных случаях государственный орган может обратиться с просьбой о проведении срочной экспертизы, при этом он должен сообщить о необходимости срочного выполнения работы в своей заявке и установить сроки ее выполнения.

Проводимые экспертные работы классифицируются по следующим видам работ:

- экспертиза объектов недвижимости и строительства для получения письменного доказательства;

- экспертиза объектов недвижимости и строительства для установления юридического факта;

- экспертиза объектов недвижимости и строительства в рамках аудиторских, оценочных и страховых стандартов работы эксперта в части установления фактов, требующих специальных познаний.

Перечень объектов экспертизы:

- строительные объекты (здания, сооружения, и их части), и комплексы объектов (поселки, микрорайоны, города, производственные комплексы и т.п.);

- технологические линии по производству строительных материалов, изделий и конструкций;

- объекты незавершенного строительства;

- строительно-монтажные и ремонтно-строительные работы;

- участки территории, где расположены строительные объекты;

- строительные материалы, изделия и конструкции;

- исходно-разрешительная документация на строительство и реконструкцию зданий и сооружений;

- заключения по результатам инженерных исследований строительных участков;

- акты и решения об отводе земельных участков под строительство;

- результаты предпроектных исследований и предпроектная документация;

- исходные данные для проектирования и строительства;

- технические задания на разработку проектно-сметной документации;

- проектно-сметная документация на строительство, реконструкцию и ремонт зданий и сооружений;

- договоры на выполнение проектных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, поставку строительных материалов и технологического оборудования;

исполнительная техническая документация: журналы работ, авторского и технического надзора, акты скрытых работ, приемки ответственных конструкций, испытаний смонтированного оборудования и т.п.;

акты контрольных обмеров, приемки и обследования работ, строительных материалов и изделий;

акты выполненных работ, документы на оплату работ сторонних и субподрядных организаций;

материально-техническая отчетность о выполненных работах, списании стройматериалов;

акты обследования несчастных случаев и технических причин аварий при строительно-монтажных и ремонтных работах;

экспертные заключения в строительстве, в т.ч. результаты судебных строительно-технических экспертиз.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время РГП «Госэкспертиза» обеспечивает качественное завершение проектной подготовки строительства наиболее важных, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов на территории Республики Казахстан, в том числе подлежащих реализации по приоритетным национальным проектам и целевым бюджетным программам.

Одним из основных задач является обеспечение надлежащего качества проектов, прошедших государственную экспертизу и предотвращение строительства объектов по проектам, не отвечающим или неполно соответствующим требованиям нормативных правовых актов и государственных технических нормативов.

Качество предпроектной и проектной документации повышается путем внесения в нее изменений, дополнений и иных корректировок по замечаниям и предложениям, вытекающим из установленных государственной экспертизой несоответствий проекта законодательству, государственным нормам и правилам, допущенных нарушений в комплектности документации и отклонений от утвержденного задания на разработку проекта, несоблюдения разрешительных процедур и обязательных согласований.

Следует признать, что последствия кризиса 90-х годов в строительстве, связанные со значительными кадровыми и организационными потерями, сказываются на проектом деле до сих пор. Качество представляемой на государственную экспертизу проектно-сметной документации остается в заметной степени низким, что обуславливает значительное увеличение трудоемкости экспертных работ и, как следствие этого, сказывается на продолжительности экспертизы из-за множества неизбежных корректировок, вносимых в проекты и сметные расчеты, которые к тому же зачастую проводятся заказчиками или проектировщиками недостаточно оперативно.

Укомплектованный высококвалифицированными специалистами РГП «Госэкспертиза», его филиалы и территориальные дочерние предприятия вносят большой вклад в обеспечение экономической эффективности строительства, высокого качества архитектурных, градостроительных и технических решений, конструктивной надежности и безопасности зданий и сооружений.

РГП «Госэкспертиза» обеспечивает рациональное использование государственных ассигнований в капитальное строительство, ежегодно принося значительную экономию бюджетных средств.

Международные связи и мероприятия, проводимые РГП «Госэкспертиза» Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан в рамках деятельности Межправительственного Совета по сотрудничеству в области строительства стран участниц СНГ, включая постоянный анализ самостоятельно проводимых изменений и реформаций в деле обеспечения высокого качества проектов и строительства на примере

экономически развитых зарубежных стран, подтверждает действенность и эффективность усовершенствований единой республиканской системы государственной вневедомственной экспертизы проектов в Республике Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».
2. Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании».
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 августа 2002 года № 918 «О Правилах проведения экспертизы предпроектной (технико-экономических обоснований) и проектной (проектно-сметной) документации на строительство независимо от источников финансирования, а также утверждения проектов, строящихся за счет государственных инвестиций».
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2008 года № 425 «О некоторых мерах по упрощению порядка оформления и выдачи исходных материалов (данных) и разрешительных документов для строительства объектов».
5. СНиП РК 1.02-01-2007 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство».
6. СП РК 1.02-21-2007 «Правила разработки, согласования, утверждения и состав технико-экономических обоснований на строительство».
7. СтП ГЭ 09-08 «Общие требования к процедуре проведения государственной экспертизы проектов, составу, содержанию и оформлению экспертных заключений».
8. Жуковский Ю.Б., Сабанеев С.Н. «Экспертиза в строительстве» – М., -432 с.
9. Бюллетень строительной техники № 9. 2008 г. С.60-62.
10. Строительный вестник № 47 (239) 2008 г.
11. Сборник нормативно-технических и нормативных правовых актов по вопросам государственной экспертизы в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, г. Астана, 2006 г.